



شناسه	رویه اجرایی	تاریخ جلسه	۱۴۰۰/۰۵/۲۳
بررسی دلایل افزایش بی رویه قیمت سیمان و بررسی مشکلات صنعت احداث از این افزایش قیمت			
دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان			
<p>شرح موضوع</p> <p>حسب اعتراض بسیاری از فعالین حوزه احداث دلایل کمبود و افزایش بی رویه قیمت سیمان در دستور کار دبیرخانه شورای استان قرار گرفت. سیمان که یکی از اساسی ترین مصالح مورد نیاز پروژه های عمرانی می باشد با این افزایش قیمت، مشکلات بسیاری را برای صنعت احداث و صنایع وابسته ایجاد کرده است.</p> <p>بر اساس بررسی های اولیه، مهمترین دلایل کمبود و افزایش قیمت سیمان، افزایش ۳۵ درصدی قیمت سیمان در اوایل سال توسط تولیدکنندگان این محصول، ورود برخی از واحدهای تولیدی سیمان به بازار بورس بدون اطلاع رسانی قبلی و قطعی های اخیر برق بوده است.</p> <p>فعالین بخش صنعت سیمان مدتها با توضیح اینکه قیمت سیمان یک دهم قیمت فولاد و میلگرد است، موضوع افزایش قیمت سیمان را مطرح کردند و در نهایت در فروردین ماه سال جاری، ۴۰٪ نسبت به سال ۹۹ قیم سیمان افزایش پیدا کرد.</p> <p>در خرداد ماه سال جاری نیز بر اساس تصمیمات متخذه برخی از واحدهای تولیدی و بورس کالا، عرضه سیمان در بورس کالا آغاز شد. این تصمیم که فقط برخی از واحدهای تولیدی را ملزم به عرضه در بورس کرده است، باعث افزایش قیمت سیمان و ایجاد بازار برای واسطه ها شده است که نتیجه آن ایجاد مشکل در تامین سیمان برخی از صنایع، پیمانکاران و صنعت احداث شده است.</p> <p>با عرضه سیمان در بورس کالا، مصرف کنندگان این محصول بایستی از بورس کالا کد مربوطه را دریافت و نسبت ثبت سفارش حداقل ۱۰ تن سیمان از طریق کارگزاری اقدام و از انبار کارخانه محصول مورد نظر را دریافت نمایند.</p> <p>واحدهای تولیدی و صنعت احداث که عمده مواد اولیه مورد نیازشان سیمان می باشد به دلیل عدم اطلاع رسانی قبلی و زمانبر بودن دریافت کد بورسی، در تامین مواد اولیه خود (سیمان) با مشکل مواجه شده اند و سیمان مورد نیاز خود را با قیمت های چندبرابر از بازار آزاد تهیه کردند.</p> <p>با عنایت به اینکه تصمیم عرضه سیمان در بورس با هدف تنظیم بازار، تعیین شفاف قیمت ها و در نهایت ایجاد تعادل در قیمت ها و معاملات اتخاذ شده است، به دلیل تصمیم گیری آنی و بدون اطلاع رسانی قبلی به مصرف کنندگان واقعی، عدم وجود ساز و کار مناسب، عدم توجه اهلیت خریداران از بورس، زمانبر بودن ورود دریافت کد بورسی اشخاص حقوقی و الزام فقط برخی از واحدهای تولید سیمان به عرضه در بورس، نه تنها مشکلات حوزه سیمان را مرتفع نکرده ، بلکه باعث گرم شدن بازار سودا گران شده است.</p> <p>به دلیل عدم وجود ساز و کار مناسب، هر فردی که دارای کد بورسی می باشد می تواند از بورس کالا به مقدار دلخواه سیمان خریداری نماید و با توجه به اینکه نظارتی در این خصوص وجود ندارد، به قیمت چندبرابر در بازار آزاد به</p>			



<p>فروش می رسد و مصرف کننده واقعی به دلیل عدم دریافت کد بورسی از خرید سیمان از بازار بورس محروم می گردد. بر اساس اعلام برخی از اشخاص حقوقی دریافت کد بورسی نیازمند زمان چندین ماهه است و این واحدها برای ادامه فعالیت خود مجبور به خرید از بازار آزاد می گردند.</p> <p>قطعی های مکرر برق نیز یکی از دلایلی است که به افزایش قیمت سیمان دامن زده است. با توجه به اینکه جهت فعالیت کارخانه سیمان ۴۰ مگا وات برق نیاز است و با عنایت به اینکه واحد تولیدی سیمان مانند دیگر واحدهای تولیدی نیست که با یک کلید روشن و خاموش دستگاه شروع به فعالیت نماید، کمبود برق باعث کاهش قابل توجه تولید شده است. گرم کردن کوره های سیمان نیازمند ۳۶ ساعت زمان است. و با کاهش مصرف برق امکان فعالیت واحد تولیدی وجود ندارد. متاسفانه برنامه های قطعی برق برای صنایع غیرکارشناسی است و تمامی صنایع را با یک مدل برنامه تعیین می شود.</p> <p>عدم تناسب تولید و مصرف سیمان در استان و عدم توجه به توسعه این صنعت در استان نیز یکی از دلایل کمبود و افزایش قیمت تمام شده این محصول در استان می باشد. با عنایت به اینکه فقط یک واحد تولیدی سیمان با تولید ۶۵۰۰ تن در مقابل مصرف ۱۳۰۰ تنی در استان وجود دارد. مصرف کنندگان جهت تامین سیمان موردنیاز مجبور به خرید از استان های دیگر می گردند و هزینه حمل و نقل نیز یکی باعث افزایش قیمت سیمان در استان می گردد.</p> <p>با عنایت به اینکه ۹۵٪ شرکت های پیمانکاری مالیات خود را به صورت علی الراس پرداخت می کنند و با عنایت به اینکه دریافت کد بورس مستلزم ارائه مفاصا حساب مالیاتی می باشد، لذا پیمانکاران جهت تامین سیمان مورد نیاز خود مجبور به خرید از بازار آزاد می گردند.</p> <p>متاسفانه دستورالعملی جهت عرضه و خرید سیمان از بورس کالا تعریف نشده است و این موضوع باعث سواستفاده واسطه ها شده است. دلال هایی که نه مالیاتی پرداخت می کنند که علی الراس محاسبه شود و نه شرکتهای دارند که مشکل دریافت کد بورسی داشته باشند. باتوجه به اینکه ساز و کاری نیز برای اهلیت و مقدار خرید تعیین نشده، سیمان مورد نیاز را از بورس خرید و با قیمت چند برابری در بازار آزاد می فروشند.</p>	
<p>رئوس ایرادات و مشکلات:</p> <p>۱. ورود برخی از واحدهای تولیدی سیمان به عرضه محصولات خود در بورس و الزام تمامی خریداران به خرید از بورس باعث ایجاد مشکلات در تامین سیمان خریداران واقعی شده است. (عدم الزام ورود تمامی واحدهای تولیدی سیمان جهت عرضه در بورس باعث خرید و فروش سلیقه ای، واسطه پروری و افزایش قیمت شده است.)</p> <p>۲. عدم اطلاع رسانی قبلی الزام به خرید سیمان از بورس باعث شده مصرف کنندگان واقعی که کد بورسی ندارند، سیمان مورد نیاز پروژه عمرانی و واحد صنعتی خود را از واسطه با قیمت های چندبرابری خرید نمایند.</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>



<p>۳. عدم توجه به تهیه دستورالعملی مبنی بر تعیین سازوکار لازم برای عرضه و خرید سیمان از بورس باعث شده است هر فردی که کد بورسی دارد از بورس کالا سیمان خرید کند و در بازار آزاد به قیمت دلخواه به فروش رساند که این موضوع با اهداف ورود سیمان به بورس که ایجاد شفافیت و حذف واسطه ها بود مغایرت دارد.</p> <p>۴. زمانبر بودن دریافت کد بورسی باعث ایجاد مشکلاتی برای شرکت ها شده است. یکی از مسایلی که باعث طولانی شدن این پروسه شده است، الزام به ارائه مفاسد حساب مالیاتی شرکت ها جهت دریافت کد بورسی می باشد. این موضوع بازار دلالان را که هیچ پرداختی به امور مالیاتی ندارند گرم کرده است.</p> <p>۵. عدم توجه به توسعه این صنعت در استان آذربایجان شرقی نیز یکی از دلایل کمبود سیمان در استان شده و باعث گردیده سیمان مورد نیاز استان، از دیگر استان ها با تحمیل هزینه حمل و نقل تامین گردد.</p> <p>۶. قطعی های اخیر برق نیز باعث کاهش تولید و افزایش قیمت سیمان شده است.</p>	
<p>جلسه کارگروه کارشناسی دبیرخانه شورا با حضور نمایندگان استانداری، سازمان صمت، انجمن انبوه سازان استان، انجمن پیمانکاران عمرانی استان، شرکت سیمان صوفیان و شرکت فیال بتون برگزار شد. در این نشست دلایل افزایش قیمت سیمان و تبعات ناشی از این افزایش بررسی و مقرر گردید پیشنهادات دبیرخانه در اولین نشست شورا مطرح و تصمیمگیری گردد.</p>	<p>جمع بندی جلسه کارگروه کارشناسی مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۰۲</p>
<p>۱. با اطلاع رسانی قبلی تمام واحدهای تولیدی سیمان ملزم به عرضه محصول خود در بازار بورس گردند و تا تمامی واحدهای تولیدی وارد بازار بورس نشده اند، عرضه برخی از واحدها و الزام خرید از بورس کالا لغو گردد.</p> <p>۲. تدوین دستورالعمل واحد با ایجاد ساز و کار مناسب برای عرضه و خرید از بورس به نحوی که مقدار عرضه و خرید سیمان در بورس تعیین و اهلیت خریداران سیمان از بورس ثابت گردد.</p> <p>۳. تمهیداتی جهت کاهش زمان (حداکثر یک هفته) دریافت کد بورسی در دستور کار سازمان بورس قرار گیرد و الزام به ارائه مفاسد حساب مالیاتی در دریافت این کد حذف گردد.</p> <p>۴. تا ثبات بازار سیمان از صادرات این محصول جلوگیری به عمل آید.</p> <p>۵. با توجه به اینکه تامین سیمان مورد نیاز استان نیازمند توسعه این صنعت می باشد، لذا سرمایه گذاری لازم جهت توسعه واحد تولیدی سیمان صوفیان و ایجاد واحدهای جدید سیمان از سوی بخش خصوصی در دستور کار قرار گیرد.</p> <p>۶. با عنایت به اینکه کمبود برق نیز یکی از دلایل کمبود سیمان در استان محسوب می شود و امکان کاهش دیماند برق و یا فعالیت شبانه برای واحدها ی تولیدی سیمان وجود ندارد، لذا شرکت توزیع برق استان در برنامه ریزی های خود، واحد تولیدی سیمان صوفیان را از قطعی و یا کاهش مصرف برق مستثنی قرار دهد.</p>	<p>پیشنهادات</p>
<p>۱. نامه شماره ۶۷۸۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۳۰ انجمن صنفی کارفرمایان صنعت سیمان؛</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>



۲. تصمیمات یکصد و سی و سومین جلسه کارگروه تنظیم بازار.